

COUNTRY-POWERED  
INVESTMENTS FOR  
**EVERY WOMAN,  
EVERY CHILD.**

Équipe spéciale: accès aux  
produits de première nécessité  
de la SRMNEA



GLOBAL  
**FINANCING**  
FACILITY



SUPPORTED BY

**WORLD BANK GROUP**

3 novembre, Dar-es-Salaam

QUATRIÈME RÉUNION DU GROUPE DES INVESTISSEURS

# Objetif de l'évaluation

- La demande à deux volets du Groupe des Investisseurs (GI) :
  - MONDIAL
    - Répertorier les activités et les organisations principales contribuant à améliorer l'accès aux produits de première nécessité de la SRMNEA
    - Utiliser cette analyse pour aider à identifier les domaines où il existe des lacunes et/ou les domaines pour lesquels davantage de coordination est nécessaire
  - NATIONAL
    - Effectuer une revue des dossiers d'investissement des pays (ceux qui ont été finalisés ou presque)
    - Identifier les goulots d'étranglement les plus courants et les diverses interventions mondiales/régionales possibles pour appuyer le programme requis à travers les pays en matière de produits de première nécessité de la SRMNEA

# Membres de l'équipe spéciale

Nom	Organisation
David Sarley	Fondation Bill et Melinda Gates
Andrew Dawe et Aminur Rahman	Canada
Meena Gandhi	DFID
Prashant Yadav	Expert-conseil
Lauren Franzel et Aurelia Nguyen	FNUAP
Rama Lakshminarayanan	Secrétariat du GFF
Viviana Mangiaterra	Fonds Mondial
Farouk Shamas Jiwa (Mato)	Merck (représentant pour le secteur privé)
Mari Grepstad	NORAD
Amie Batson	PATH (représentant pour les OSC)
Pascal Bijleveld	Fonds fiduciaire de la SRMNE
Gifty Addico et Sennen Hounton	FNUAP
David Muhia, Athieno Ojoo et Mark Young	UNICEF
Jennifer Adams* (Présidente), Debbie Armbruster et Aye Aye Thwin	USAID
Lisa Hedman	OMS

# Processus entrepris par l'Équipe spéciale

- L'Équipe spéciale a organisé trois conférences téléphoniques (28 juillet, 15 septembre et 11 octobre) depuis la dernière réunion du GI de juin 2016.
- Étant donné le délai imparti, l'Équipe spéciale s'est concentrée sur les questions spécifiquement soulevées par le GI, à savoir identifier les problèmes principaux communs à tous les pays. Il est à noter que l'Équipe ne s'est pas penchée de manière détaillée sur les solutions implémentables pouvant améliorer l'accès aux produits de première nécessité de la SRMNEA.
- Dans les cas où il n'y a pas de consensus entre les membres de l'Équipe spéciale, le Secrétariat du GFF s'est efforcé, sous la direction de la Présidente, de refléter au mieux les points de vue exprimés. Ces points de vue ne reflètent pas nécessairement les positions organisationnelles des membres de l'Équipe spéciale

# Paysage mondial des activités sur les produits

- Répertoire préliminaire établi en fonction des contributions des membres de l'Équipe spéciale du GFF et en fonction d'une évaluation rapide des rapports techniques présentés au GI en mai 2016
- Évaluation détaillée incluant des contributions supplémentaires des membres de l'Équipe spéciale du GFF sur les produits de première nécessité de la SRMNEA, les contributions d'autres experts techniques et une évaluation plus complète des rapports techniques
- Le répertoire s'est principalement concentré sur les produits de première nécessité de la SRMNEA, mais couvre également les activités menées à l'échelle du système ou pouvant avoir d'importantes répercussions indirectes sur ces produits



# GLOBAL

WHO, CHAI, RMNCH-ST, USAID, DFID, Gates Foundation, PATH, UNICEF, UNFPA, Concept, RHSC, FP2020

CHAI, RMNCH-ST, USAID, UNICEF, UNFPA, UNCOLSC

WHO, UNFPA, UNICEF, World Bank, Gates Foundation

USAID, UNFPA, UNICEF, IPC, DFID, RHSC

USAID, UNICEF, RMNCH-ST

USAID, UNCOLSC, UNICEF, UNFPA, Gates Foundation

ISG, Gates Foundation, UNCOLSC, UNICEF, World Bank, RHSC, WHO, People that Deliver

## GOVERNANCE & TRANSPARENCY

## MARKET SHAPING

## PLANNING AND FORECASTING

## QUALITY AND REGULATORY

## PROCUREMENT

## PROCUREMENT CASH FLOW

## INFORMATION SYSTEMS AND DASHBOARDS

## SUPPLY CHAIN & DISTRIBUTION



## GOVERNANCE & TRANSPARENCY

Various CSOs, DFID, USAID, WHO



## MARKET SHAPING

CHAI, PSI, PATH



## PLANNING AND FORECASTING

USAID, UNICEF, UNFPA, UNCOLSC



## QUALITY AND REGULATORY

WHO, USAID, USP



## PROCUREMENT

USAID, UNFPA, UNICEF, WB



## PROCUREMENT CASH FLOW



## INFORMATION SYSTEMS AND DASHBOARDS

USAID, UNFPA



## SUPPLY CHAIN & DISTRIBUTION

USAID, World Bank, DFID, Gates Foundation, UNICEF, Private Sector

# IN COUNTRY

- Des renseignements complémentaires sur chaque activité sont disponibles dans le tableau annexé
- Les activités et acteurs sont différents pour les produits de première nécessité de la SRMNEA financés au niveau international et ceux financés au niveau national

\* La définition du marché comprend généralement la prévision, la planification, la qualité et d'autres aspects. Cela dit, compte tenu de la nature des acteurs impliqués, ces aspects sont abordés séparément, la définition du marché ne couvrant ici que les activités entraînant un partage des risques, des contrats à long terme, des garanties de volume et d'autres instruments novateurs.

# Paysage mondial : points de discussion

- L'accès aux produits de première nécessité de la SRMNEA est obtenu grâce à une série d'activités menées sur les marchés, qui ont des répercussions sur plusieurs pays.
- Par le passé, les acteurs se sont souvent limités à des activités ou des produits spécifiques, ce qui a entravé leur succès et leur viabilité.
- Les produits de première nécessité de la SRMNEA doivent être considérés en tenant compte des tendances actuelles, qui indiquent que la demande de médicaments est en forte augmentation et que l'impact sur les systèmes nationaux nécessitera des approches plus globales.
- L'analyse du paysage mondial associée à celle des dossiers d'investissement du GFF semble indiquer que l'utilisation de l'information et des connaissances acquises au niveau mondial devra bénéficier d'un soutien accru et d'un meilleur ciblage pour pouvoir être transposées efficacement à l'échelon national.
- Les approches visant à améliorer l'accès aux produits de la SRMNEA des programmes verticaux, tels que ceux visant le VIH, le paludisme, la vaccination et les contraceptifs, ne seront pas nécessairement les mieux adaptées à une stratégie globale sur les produits de première nécessité de la SRMNEA, et cela pour des raisons techniques et financières :
  - De nombreux médicaments de SRMNEA ont de multiples indications thérapeutiques, nécessitant des approches différentes en matière de prévision, de traitement et d'optimisation des systèmes.
  - L'achat de nombreux produits de SRMNEA est essentiellement effectué avec des ressources nationales, aux niveaux national ou sous-national auprès de fournisseurs locaux, régionaux ou internationaux.

# Évaluation des dossiers d'investissement des pays

- Les dossiers d'investissement finalisés ou presque finalisés ont été évalués
- L'évaluation a examiné les aspects suivants des dossiers d'investissement :
  - Renforcement du cadre réglementaire et de la qualité
  - Problèmes d'importation et de dédouanement
  - Financement des produits de première nécessité de la SRMNEA
  - Quantification et planification
  - Achat
  - Stockage et gestion des stocks
  - Distribution de premier niveau
  - Distribution au niveau du dernier maillon
  - Enregistrement et gouvernance
- Outre l'évaluation des dossiers d'investissement, des documents complémentaires disponibles au niveau des pays ont été examinés et des entretiens ont été menés avec les principaux experts des pays.



# Évaluation des dossiers d'investissement: points de discussion

- Les dossiers d'investissement sont essentiellement axés sur les principales contraintes du système de santé (faiblesses en matière de ressources humaines pour la santé, infrastructure et prestation de services) et n'ont pas été conçus pour examiner en profondeur la question de l'achat et de la distribution des produits de première nécessité de la SRMNEA.
- Les principales questions recensées comprennent les ruptures de stocks fréquentes de certains produits de première nécessité de la SRMNEA aux niveaux national et sous-national, et cela à cause de :
  - Une planification et une budgétisation inappropriées
  - Des problèmes liés au système d'information pour la gestion sanitaire et au système d'information sur la gestion logistique, notamment à l'absence de cohésion et d'harmonisation dans la collecte des données
  - Le financement insuffisant de la formation en gestion logistique, entreposage et gestion des approvisionnements
  - Des problèmes de distribution au niveau du dernier maillon
  - Des problèmes d'enregistrement des produits de première nécessité de la SRMNEA
  - Une gouvernance et une transparence insuffisantes

# Évaluation des dossiers d'investissement: points de discussion

- Les autres problèmes recensés lors de l'analyse des dossiers d'investissement comprennent :
  - Le fait que les produits de première nécessité de la SRMNEA ne font généralement pas l'objet d'une ligne budgétaire dans les budgets proposés
  - Les déficits chroniques d'information ont entraîné des scénarios de financement dans ces dossiers qui ne peuvent être justifiés par la demande ou les besoins
  - Les systèmes d'achat des médicaments généraux, d'où proviennent le plus souvent les produits de première nécessité de la SRMNEA, n'offrent pas une grande visibilité aux produits spécifiques
  - L'achat et le financement à l'échelon sous-national représentent un défi unique dans les contextes décentralisés

# Recommandation préliminaire 1

***Renforcer la capacité technique nationale pour aider les pays à s'attaquer aux goulots d'étranglement en matière de produits de première nécessité de la SRMNEA et à investir en vue de leur élimination.***

*Justification : La demande croissante de médicaments exerce d'énormes pressions sur la chaîne d'approvisionnement des produits de première nécessité de la SRMNEA et des autres médicaments essentiels. L'ajout de nouvelles chaînes d'approvisionnement verticales représente d'importants coûts d'opportunité et n'est pas toujours réaliste.*

- Demande de conseils au GI en ce qui concerne l'apport d'un soutien au Groupe Interinstitutions sur l'Approvisionnement (ISG) pour faciliter une collaboration sur les questions pertinentes et, en particulier, pour aider les pays à s'orienter vers une chaîne d'approvisionnement homogène. Les activités menées pour renforcer les différents maillons des chaînes d'approvisionnement peuvent être alignées pour bénéficier également aux produits de première nécessité de la SRMNEA.
- L'ISG a exprimé sa volonté de collaborer avec le GFF, les pays ainsi qu'avec les partenaires dans ce rôle, en notant l'intérêt d'utiliser l'ISG comme plateforme de coordination interinstitutions en matière d'investissement et d'assistance technique.

# Recommandation préliminaire 2

## ***Contribuer à l'utilisation durable à l'échelon national des connaissances mondiales***

*Justification : Les informations fournies par les pays et l'Équipe spéciale confirment que des efforts supplémentaires doivent être déployés pour améliorer le transfert de connaissances aux pays sur les marchés, l'achat et la chaîne d'approvisionnement des produits de première nécessité de la SRMNEA. Une approche à plusieurs niveaux devra être adoptée à cette fin.*

- Le GI est prié de noter qu'un réseau de praticiens sur les produits salvateurs (*Life-Saving Commodities Practitioners Network*) a été créé en août dans le but de rassembler les connaissances et le savoir-faire existants aux échelons national et international.
- Le GI est prié de noter que certaines institutions œuvrant à l'amélioration de l'accès aux produits de première nécessité de la SRMNEA envisagent de créer un consortium de marchés pour la SRMNEA (*RMNCAH Healthy Markets Consortium*). Les discussions concernant la structure, les activités et l'hébergement d'un tel consortium viennent d'être initiées.
- Le GI du GFF devrait examiner l'impact de différents mécanismes pouvant être mis en œuvre à cette fin, incluant ceux qui suivent:
  - Réseau mondial de savoir
  - Plateformes de collaboration régionale – les organes de coopération régionale, tels que la CAE, la CEDEAO et la SADC, pourraient être des partenaires efficaces pour plaider en faveur de marchés florissants de produits de première nécessité de la SRMNEA
  - Réseaux nationaux du savoir (s'appuyant sur la plateforme nationale)
  - Assistance technique nationale et sous-nationale ciblées, y compris le soutien pour une meilleure coordination nationale de la gestion des achats et des approvisionnements (s'appuyant sur la plateforme nationale)

# Recommandation préliminaire 3

## *Appuyer les mécanismes de gouvernance pour les produits*

*Justification : L'accès aux produits de première nécessité de la SRMNEA doit être amélioré dans un contexte où la demande augmente fortement, incluant les risques associés de mauvaise gouvernance et de surveillance insuffisante.*

- Renforcer les liens entre l'achat et la distribution des produits de SRMNEA et les programmes existants contribuant à la bonne gouvernance des médicaments.
- Les pénuries de médicaments sont notées dans la résolution *WHA69.25*, qui devrait être évoquée pour promouvoir des programmes visant l'amélioration de la qualité des données et de la gestion des approvisionnements.
- Le GI du GFF devrait appuyer les plateformes existantes en matière de gouvernance et de qualité des données afin de veiller à une meilleure utilisation des données lors de la prise de décisions concernant l'offre de produits de première nécessité de la SRMNEA.
- Les OSC partenaires devraient participer plus activement aux activités liées à la gouvernance du sous-système des produits de première nécessité de la SRMNEA.
- Le GI devrait recevoir des mises à jour régulières sur le statut et les progrès des partenaires du GFF œuvrant à l'amélioration de l'accès aux produits de première nécessité de la SRMNEA.



## Recommandation préliminaire 4

***Le Secrétariat du GFF devrait mieux orienter les pays vers les ressources techniques sur les produits de première nécessité de la SRMNEA ainsi que vers les partenaires œuvrant dans ce domaine***

*Justification : Les futurs dossiers d'investissement ne pourront être plus détaillés et précis en ce qui concerne l'accès aux produits de première nécessité de la SRMNEA que si le Secrétariat du GFF est doté des capacités nécessaires pour orienter les pays vers les ressources techniques existantes (partenaires).*

- Il est important que les dossiers d'investissement contiennent suffisamment de détails techniques sur les produits et que les directives sur ces dossiers soient renforcées à cet égard
- Orienter les pays vers les outils, processus, partenaires et ressources appropriées pour éliminer les goulots d'étranglement concernant les produits, en établissant des liens vers les plateformes mondiales et régionales

# Mesures à prendre par le GI

- Au nom du GI, que la Présidente demande à l'ISG de coordonner les efforts déployés par les institutions pour améliorer l'accès aux produits de première nécessité de la SRMNEA dans le cadre d'une chaîne d'approvisionnement homogène, spécifiquement pour renforcer les capacités techniques nationales dans ce domaine.
- Que le Secrétariat du GFF renforce les directives sur les dossiers d'investissement afin d'accorder une plus grande place à l'accès aux produits de première nécessité de la SRMNEA.

BILL & MELINDA  
GATES foundation

Canada



The Global Fund  
To Fight AIDS, Tuberculosis and Malaria



RESULTS  
the power to end poverty

